

**АКТ**  
**проверки исполнения федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О**  
**контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для**  
**обеспечения государственных и муниципальных нужд» при оказании**  
**услуг по охране помещений (НМЦК 1234800 руб.) в ГПОАУ ЯО**  
**Ярославский педагогический колледж.**

30 июля 2015 года

г. Ярославль

На основании Положения о департаменте финансов Ярославской области, утверждённого постановлением Правительства Ярославской области от 29.02.2008 № 36, приказа заместителя Председателя Правительства области – директора департамента финансов Ярославской области от 27.07.2015 № 186, удостоверения на проведение проверки от 27.07.2015 № 089, выданного заместителем Председателя Правительства области – директором департамента финансов Ярославской области, консультантом отдела финансового контроля за использованием средств областного бюджета и внебюджетных фондов Масловой Е.Е. в соответствии с Программой проведения проверки, утверждённой начальником отдела финансового контроля за использованием бюджетных средств в муниципальных образованиях комитета финансового контроля департамента финансов Ярославской области, проведена плановая проверка исполнения федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при оказании услуг по охране помещений (НМЦК 1234800 руб.) в государственном образовательном автономном учреждении Ярославской области Ярославском педагогическом колледже (далее по тексту – Учреждение).

Проверяемый период с 01.01.2014 по 31.12.2014.

Проверка начата 28.07.2015 и закончена 30.07.2015.

Проверка проведена по документам, представленным Учреждением. Проверено соблюдение законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при оказании услуг по охране помещений – контракт с начальной (максимальной) ценой контракта, ценой контракта 1234800 руб.

### **1. Сведения о проверяемой организации**

В соответствии с постановлением Правительства области от 07.11.2014 №1131-п «О создании ГПОАУ ЯО Ярославского педагогического колледжа» путем изменения типа государственного бюджетного учреждения с 01.01.2015 создано государственное образовательное автономное учреждение Ярославской области Ярославский педагогический колледж. Устав автономного Учреждения утвержден приказом департамента

образования Ярославской области (далее – департамент) от 25.12.2014 №770/01-03 и согласован с департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области в 2014 году (дата не указана) и с государственно-правовым управлением Правительства области в 2014 году (дата не указана).

В 2014 году Учреждение, являясь государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования Ярославской области Ярославским педагогическим колледжем, имеющим статус бюджетного учреждения, осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного департаментом от 19.08.2013 № 461/01-03, согласованного с департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области и Государственно-правовым управлением Правительства области. Даты согласования не указаны.

Согласно п. 1.11 данного устава «учреждение является правопреемником в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 06.05.2013 №476-п «О реорганизации ГОУ СПО ЯО Ярославского индустриально-педагогического колледжа»:

-ГОУ ДОД ЯО «Центр развития творчества детей и юношества»,

-ГУ ЯО «Ярославский региональный информационно-методический центр».

Функции и полномочия учредителя от имени Ярославской области осуществлял департамент образования Ярославской области.

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществлял департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области.

Предметом деятельности Учреждения являлось выполнение работ (оказание услуг) в целях обеспечения реализации полномочий в сфере образования в соответствии с действующим законодательством.

Для достижения поставленных целей Учреждение могло осуществлять следующие основные виды деятельности:

-образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам СПО, основным общеобразовательным программам основного общего, среднего (полного) образования, дополнительным профессиональным образовательным программам профессиональной переподготовки, повышения квалификации, стажировки;

-образовательную деятельность посредством реализации дополнительных образовательных программ социально-педагогической, культурологической, естественно-научной, физкультурно-спортивной и других направленностей;

-методическую деятельность;

-инновационную деятельность;

-организационно-массовую деятельность;

-организация обучающих семинаров, мастер-классов, круглых столов и других мероприятий для педагогических работников образовательных учреждений;

- издательскую деятельность;

- обеспечение проживания обучающихся в общежитии на период обучения;

-организацию питания обучающихся и иных участников образовательного процесса;

-другие виды деятельности.

Согласно Уставу:

Учреждение осуществляет в соответствии с государственным заданием деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности.

Согласно Уставу Учреждения, Листу записи Единого государственного реестра юридических лиц от 12.01.2015 Учреждение имеет следующие реквизиты:

<b>Полное наименование</b>	Государственное образовательное автономное учреждение Ярославской области Ярославский педагогический колледж
<b>Сокращенное наименование</b>	ГПОАУ ЯО Ярославский педагогический колледж
<b>Юридический адрес</b>	ул. Маланова, д. 14 г. Ярославль, Российская Федерация 150029
<b>Фактическое местонахождение</b>	г. Ярославль, ул. Маланова, д. 14 (12а)
<b>Телефон</b>	(4852) 32 64 14, 31 34 70 (119)
<b>Основной вид деятельности</b>	Обучение в образовательных учреждениях среднего профессионального образования
<b>Ведомственная принадлежность</b>	-образования и науки
<b>Форма собственности</b>	Собственность субъектов Российской Федерации
<b>Организационно-правовая форма</b>	автономные учреждения
<b>ИНН юридического лица</b>	7605009065 в Межрайонной инспекции ФНС №5 по Ярославской области
<b>Код причины постановки на учет (КПП)</b>	760401001
<b>Основной государственный регистрационный номер</b>	1027600789017

Дата постановки на учет в налоговом органе 30.01.2006  
МРИ ФНС№5 по Ярославской области

Организационно-штатная структура Учреждения отражена в вопросе «Расчеты по оплате труда» акта ревизии.

Главными распорядителями средств, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в ревизуемом периоде являлись:

- с правом первой подписи:

- директор Учреждения Лавров Михаил Евгеньевич,  
-заместитель директора по учебно-воспитательной работе Колчина Екатерина Сергеевна;

- с правом второй подписи:

-главный бухгалтер Сухомлинова Наталья Владимировна,  
- заместитель главного бухгалтера Груздева Елена Владимировна

Право электронно-цифровой подписи закреплено за директором Учреждения Лавровым Михаилом Евгеньевичем и главным бухгалтером Сухомлиновой Натальей Владимировной.

На момент проверки исполнение обязанностей директора возложено на заместителя директора по воспитательной работе Колчину Е.С. по приказу департамента образования Ярославской области от 01.07.2015 №02-03/439 в связи с предоставлением отпуска директору Учреждения Лаврову М.Е. на 45 календарных дней с 06.07.2015.

В 2014 году для осуществления деятельности Учреждению были открыты счета:

- лицевой счет № 903060156, открытый в комитете казначейского исполнения бюджета департамента финансов Ярославской области для учета операций со средствами бюджетных учреждений;

- лицевой счет № 903060158, открытый в комитете казначейского исполнения бюджета департамента финансов Ярославской области для учета операций со средствами, предоставленными бюджетным учреждениям из областного бюджета в виде субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций,

- лицевой счет № 903060157, открытый в комитете казначейского исполнения бюджета департамента финансов Ярославской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение,

- лицевой счет № 903160099, открытый в комитете казначейского исполнения бюджета департамента финансов Ярославской области для учета операций по публичным обязательствам.

Приложение № 1.

Учреждением представлены:

- лицензия от 16.06.2010 №76242510/0169 ГОУ СПО Ярославскому индустриально-педагогическому колледжу на право ведения образовательной деятельности в соответствии с приложением. Срок действия лицензии по 27.02.2014.

- лицензия от 20.06.2012 №76242512/274 ГОУ СПО Ярославскому индустриально-педагогическому колледжу на осуществление образовательной деятельности по указанным в приложении общеобразовательным программам;

-лицензия от 27.02.2014 №38/14 (бессрочная) ГОУ СПО ЯО Ярославскому педагогическому колледжу на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ, указанных в приложении.

- лицензия от 27.02.2015 №26/15 ГПОАУ ЯО Ярославскому педагогическому колледжу (по местонахождению- 41 адресный объект) на осуществление образовательной деятельности по указанным в приложении программам среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования;

- свидетельство о государственной аккредитации от 06.03.2009 №03-2217, выданное ГОУ ЯО Ярославскому индустриально-педагогическому колледжу по образовательным программам среднего профессионального образования, указанным в приложении. Квалификация учитель основной общеобразовательной школы. Срок окончания государственной аккредитации – 06.03.2014;

-приказ департамента образования от 12.05.2014 № 226/05-03 «О государственной аккредитации образовательной деятельности» о признании ГОУ СПО ЯО Ярославского педагогического колледжа прошедшим государственную аккредитацию образовательной деятельности сроком на 6 лет по образовательным программам по укрупненным группам специальностей «образование и педагогика» согласно приложению;

- свидетельство о государственной аккредитации от 19.02.2015 №29/15, выданного ГПОАУ ЯО Ярославскому педагогическому колледжу, по основным профессиональным образовательным программам, указанным в приложении (по укрупненной группе профессий «образование и педагогика» профессии «учитель иностранного языка начальной и основной общеобразовательной школы»).

Учетная политика Учреждения на 2013 год утверждена приказом директора Учреждения от 27.12.2012 №227.

Предыдущая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ГПОАУ ЯО Ярославском педагогическом колледже проведена прокуратурой г. Ярославля. По результатам проверки прокуратурой г. Ярославля было вынесено Представление об устранении нарушений федерального законодательства. Учреждением приняты меры по устранению нарушений в соответствии с Представлением.

## **2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.**

Положение о закупке товаров, работ услуг ГПОАУ ЯО Ярославского педагогического колледжа утверждено департаментом образования Ярославской области 18.03.2014. Данное положение регулирует вопросы, связанные с осуществлением закупок, и не затрагивает вопросы, связанные с особенностями исполнения контрактов.

Приказом директора Учреждения от 27.01.2014 №10 создана закупочная комиссия и регламентирован порядок осуществления экспертизы для проверки предоставленных поставщиком, подрядчиком, исполнителем результатов .

Должностным лицом, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), приказом директора Учреждения от 16.07.2014 №99 назначена Прокшина О.Г.

В соответствии с п.2.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 при подготовке письменного обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта (далее по тексту – НМЦ контракта) заказчику необходимо совершить следующие действия:

- определить потребность в конкретном товаре (работе, услуги);
- составить описание объекта закупки с учетом статьи 33 федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44 –ФЗ), в том числе установить перечень требований к товарам (работам, услугам) и условия их поставки (выполнения, оказания);
- провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, чтобы выявить имеющиеся на рынке товары (работы, услуги), в которых возникла потребность;
- установить наличие особенностей формирования НМЦ контракта по отдельным видам закупок, которые предусмотрены нормативными правовыми актами.

Соблюдение указанных требований законодательства Учреждением при оказании услуг по охране помещений характеризуется:

В план – график размещения заказов для государственных нужд на 2014 год включена закупка услуги по охране помещений с начальной максимальной ценой контракта 1234800 руб.

Учреждением направлена заявка в департамент государственного заказа Ярославской области на размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (письмо от 17.02.2014 № 69).

В техническом задании к заявке определены:

- виды услуг (охрана учебных корпусов заказчика, осуществление

пропускного режима в учебных корпусах),

- место оказания услуг (учебные корпуса, расположенные по адресу: г. Ярославль, ул. Маланова, д.14, г. Ярославль, ул. Маланова, д.12а, г. Ярославль, ул. Закгейма, д.2б.),

- характеристики трех объектов охраны,
- график работы поста по охране объектов,
- требования, предъявляемые к исполнителю,
- требования, предъявляемые к качеству оказываемых услуг,
- сроки оказания услуг (с момента заключения контракта по 31.12.20014),
- порядок сдачи-приемки, оплаты оказываемых услуг,
- требования к объему предоставления гарантий качества.

В целях определения НМЦ контракта Учреждением применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта представлено в приложении №1 к разделу «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, согласно которому «заказчиком осуществлен сбор и анализ общедоступной ценовой информации. Данная информация была взята из коммерческих предложений хозяйствующих субъектов». Проверке представлены коммерческие предложения Частного охранного предприятия «Викинг» (стоимость 1 чел/часа 80 рублей), ООО ОФ «Аверс» (стоимость 1 чел/часа 70 рублей), ООО Частная охранная организация «Сокол» (стоимость 1 чел/часа 60 рублей).

Учреждением сформирована средняя цена услуги за одного человека в час – 70 рублей, соответственно на 3 человек в сутки- 5040 рублей, за 245 суток - 1234800 руб. Цена 1234800 руб. услуги определена за период с 01.05.2014 по 31.12.2014 (245 суток).

До момента заключения контракта с победителем аукциона действовал договор об оказании услуг по охране от 31.12.2013 №600, заключенный с ООО ЧОО «Сокол 2» на срок – по 31.03.2014. Учреждением было продлено действие данного договора дополнительным соглашением договору от 01.04.2014 на срок «до даты заключения соответствующего государственного контракта по результатам проведения конкурентной процедуры», т.к. департаментом государственного заказа Ярославской области открытый аукцион в электронной форме по заявке Учреждения от 17.02.2014 № 69 был проведен позже.

Извещение №12.2/04-798 о проведении открытого аукциона в электронной форме (по заявке от 17.02.2014) было опубликовано департаментом государственного заказа Ярославской области 14.04.2014.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 30.04.2014 победителем аукциона признан участник под № 2 (ООО ЧОО «Сокол 2») с ценой предложения 1222,452 тыс. руб.

Текущее снижение НМЦ контракта составило 1 %.

По итогам открытого аукциона с ООО ЧОО «Сокол 2» Учреждением

заключен контракт от 13.05.2014 № 13/05 с ценой контракта 1222452 руб.  
Приложение №2.

### **3. Применение заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

Условиями контракта от 13.05.2014 №13/05, заключенного с ООО ЧОО «Сокол 2», предусмотрены обязанности сторон (пп. 3.1-3.5), порядок расчетов (пп. 4.2-4.6) и ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств сторон согласно действующему законодательству и контракту, включая гарантийные обязательства исполнителя (пп.5.1-5.7).

До подписания контракта исполнитель в соответствии с п.4.7 контракта в обеспечение исполнения контракта перечислил Учреждению денежные средства в сумме 61740 руб. (платежное поручение от 05.05.2014 №41 на сумму 61740 руб.).

Проверке представлены акты сдачи-приемки оказанных услуг за период с 13.05.2014 по 31.12.2014, согласно которым оказано услуг на сумму 1162576,8 руб. (последний акт выполненных работ от 31.12.2014 на сумму 108773,28 руб.)

Оплата по данному контракту произведена Учреждением в 2014 году в сумме 1053803,52 руб. Кредиторская задолженность, образовавшаяся по состоянию на 01.01.2015 в сумме 108773,28 руб. являлась текущей и была погашена в январе 2015 года (платежное поручение от 22.01.2015 №30 на сумму 108773,28 руб.

Приложение №3.

Оснований для применения мер ответственности по данному контракту не установлено.

### **4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Приказом директора Учреждения от 27.01.2014 №10 (пп.2,3) определено: «Для проверки предоставленных подрядчиком, исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, проводить экспертизу выполненной работы или оказанной услуги директору либо лицу, исполняющему обязанности директора на соответствующем основании. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги».

Акты сдачи-приемки оказанных услуг по контракту от 13.05.2014



№13/05 со стороны заказчика подписывались директором Учреждения. Акты содержат указание: «Вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет».

Приложение №4.

Фактически объем услуг по охране, оказанных Учреждению, меньше, чем предусмотрено контрактом на 59875,2 руб. (4,9 % от цены контракта), что объясняется уменьшением объема требуемых услуг в связи с заключением контракта не с 01.05.2014, а с 13.05.2014.

Пунктом 7.4 контракта предусмотрено: «все изменения и дополнения к настоящему контракту, не противоречащие действующему законодательству, оформляются путем дополнительных соглашений сторон в письменной форме и подписываются уполномоченными на то лицами».

В нарушение данного пункта контракта дополнительное соглашение об изменении объема услуг и, соответственно, цены контракта Учреждением и исполнителем услуг в письменной форме не составлено.

**5. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

Оказанные услуги по охране объектов своевременно и полном объеме отражены в учете Учреждения. Акт сверки взаимных расчетов за период 2014 года между ГПОАУ ЯО Ярославский педагогический колледж и ООО ЧОО «Сокол 2», подписанный обеими сторонами, подтверждает правильность отражения в учете операций по оказанию и оплате услуг по охране объектов.

Нарушений не установлено.

**6. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Оказанные Учреждению услуги по охране помещений (на трех объектах), предусмотренные контрактом от 13.05.2014 № 13/05 с ООО ЧОО «Сокол 2», заключенным по итогам открытого аукциона, соответствует целям осуществления закупки.

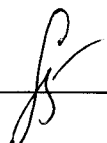
**Заключение.**

В нарушение п. 7.4 контракта от 13.05.2014 №13/05, заключенного Учреждением с ООО ЧОО «Сокол 2», предусматривающего, что все изменения и дополнения к настоящему контракту, не противоречащие действующему законодательству, оформляются путем дополнительных соглашений сторон в письменной форме и подписываются

уполномоченными на то лицами, дополнительное соглашение об изменении объема услуг и, соответственно, цены контракта на 59875,2 руб. (4,9 % от цены контракта) Учреждением и исполнителем услуг в письменной форме не составлено.

Консультант отдела финансового контроля за использованием средств областного бюджета и внебюджетных фондов департамента финансов Ярославской области

Заместитель директора по воспитательной работе ГПОАУ ЯО Ярославского педагогического колледжа

  
\_\_\_\_\_ Е.Е. Маслова

  
\_\_\_\_\_ Е.С. Колчина

Акт отпечатан в 2-х экземплярах:

- 1 экз. – департаменту финансов Ярославской области;
- 2 экз. – ГПОАУ ЯО Ярославскому педагогическому колледжу

Получено: 30 июля 2015 года  \_\_\_\_\_ Е.С. Колчина